



Planforslag - 1. gangs høring og offentlig ettersyn



Lebesby
kommune

Detaljregulering Øverbygda boligfelt
PlanID 202201

Planbeskrivelse

Innholdsfortegnelse

1.	Bakgrunn	1
1.1.	Planarbeidets formål.....	1
1.2.	Planområdets avgrensning	1
1.3.	Vurdering av krav om konsekvensutredning	1
2.	Planprosessen	2
2.1.	Varsel om oppstart.....	2
2.2.	Innspill gjennom medvirkning	3
2.3.	Offentlig ettersyn	3
2.4.	Sluttbehandling og vedtak	3
3.	Planstatus, rammebetingelser og utredninger.....	4
3.1.	Kommuneplanens arealdel.....	4
3.2.	Kommuneplanens samfunnsdel	4
3.3.	Overordnede føringer	4
3.4.	Grunnundersøkelser i planområdet.....	4
4.	Beskrivelse av planområdet	6
4.1.	Beliggenhet, karakter og dagens arealbruk	6
4.2.	Landskap og lokalklima	6
4.3.	Naturverdier	7
4.4.	Kulturminner og kulturmiljø	7
4.5.	Landbruk.....	7
4.6.	Rekreasjon og friluftsliv.....	8
4.7.	Barn og unges interesser	8
4.8.	Sosial infrastruktur	9
4.9.	Trafikkforhold og teknisk infrastruktur	9
4.10.	Samiske interesser	10
4.11.	Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet.....	10
4.12.	Eierforhold.....	10
5.	Beskrivelse av planforslaget	12
5.1.	Planforslaget oppsummert.....	12
5.2.	Bebyggelse og anlegg.....	13
5.3.	Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur.....	13
5.4.	Grønnstruktur.....	13
5.5.	Hensynssone – frisiktsone	13
5.6.	Avbøtende tiltak i ROS	13

6.	Virkninger av planforslaget.....	15
6.1.	Overordnede planer.....	15
6.2.	Landskap, estetikk og stedets karakter	15
6.3.	Kulturminner og kulturmiljø	15
6.4.	Samiske interesser	15
6.5.	Folkehelse og friluftsliv	15
6.6.	Vurderinger etter Naturmangfoldloven, kap. II.....	15
6.7.	Trafikkforhold og teknisk infrastruktur	17
6.8.	Barns interesser.....	18
6.9.	Universell tilgjengelighet	18
6.10.	Samfunnsikkerhet, risiko og sårbarhet.....	18
6.11.	Næringsinteresser	18
6.12.	Økonomiske konsekvenser for kommunen	18
6.13.	Interessemotsetninger.....	18
6.14.	Vurdering etter Vannforskriften kapittel 2	19
6.15.	Planens påvirkning på klimagassutslipp og klimaendringer.....	20
	Litteraturliste.....	22

1. Bakgrunn

Lebesby kommunestyre vedtok 15. desember 2021 (i sak 77/21) at det skal utarbeides reguleringsplan for boligfelt på Lebesby. Bakgrunnen er et ønske om å legge til rette for flere boligtomter i bygda.

Forslagsstiller er Lebesby kommune.

1.1. Planarbeidets formål

Det er et ønske lokalt på Lebesby om å legge til rette for flere byggeklare, attraktive tomter sentralt i bygda. Samtidig omfatter planen et mindre område tiltenkt parkering for Lebesby hytteområde.

1.2. Planområdets avgrensning

Planområdet utgjør 33 dekar, og strekker seg fra Øverbygdeveien og sørover i retning Lendstramelva. Planområdet grenser til regulert hyttefelt i sørøst.



Figur 1-1 Planområdets avgrensning, slik det framkom i varsling av oppstart

1.3. Vurdering av krav om konsekvensutredning

På varslingstidspunktet ble reguleringsarbeidet vurdert til å ikke utløse krav om konsekvensutredning, jf. plan- og bygningslovens § 4-2 samt Forskrift om konsekvensutredninger av 1. juli 2017, §§ 6 og 8. Vedlegg I og II til forskriften oppgir hvilke tiltak som automatisk fører til krav om konsekvensutredning (I) og hvilke typer tiltak som må vurderes nærmere (II). Vurderingen er gjort i henhold til kriterier satt i forskriftens § 10.

Planarbeidet er i tråd med overordnet plan. Planområdet er i gjeldende kommuneplan avsatt til bebyggelse og anlegg (område BA_13, Lebesby-Øverbygda, formål bolig- og fritidsbebyggelse).

Planområdet ligger under marin grense. Det er gjort undersøkelser av løsmasser i området for å vurdere stabilitet i grunn. Undersøkelsene viste varierende løsmasser, herunder et lag med leire, men denne ble ikke funnet å ha sprøbruddsegenskaper. Området er derfor funnet å ha tilfredsstillende stabilitet, og kravet til sikkerhet i henhold til TEK 17, § 7-3 Sikkerhet mot skred, er oppfylt.

Verken enkelttiltak eller reguleringsarbeidet samlet vurderes å være av en slik art at det vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planen utløser dermed ikke krav om konsekvensutredning. Virkningene av planforslaget er nærmere vurdert i kapittel 6. Vurdering av KU-krav er gitt i vedlegg 3.

2. Planprosessen

2.1. Varsel om oppstart

Varsel om oppstart av arbeid med reguleringsplan ble annonsert på Lebesby kommunes nettside 8. april 2022 og gjennom annonse i avisa Finnmarken 20. april. Det ble sendt ut varsel og orientering til grunneiere, festere og naboer 8. april, og aktuelle myndigheter ble tilskrevet samme dato. Frist for innspill ble satt til 13. mai 2022.

Lebesby kommune
Europas nordligste fastland
Norges vakreste havklippe

KUNNGJØRING:

VARSEL OM OPPSTART AV DETALJREGULERING FOR ØVERBYGDA BOLIGFELT

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-8 varsler Lebesby kommune oppstart av detaljregulering for Øverbygda boligfelt med PlanID 202201.

Kartet viser avgrensning av planområdet, som utgjør 33 dekar. Planområdet er i hovedsak avsatt til formål bebyggelse og anlegg i kommuneplanens arealdel. Et mindre område tiltenkt parkering for fremtidig hyttefelt berører plan for Lebesby hytteområde.

Formålet med detaljreguleringen er å legge til rette for byggeklare boligtomter sentralt i bygda Lebesby, samt parkering for hyttefelt.

Planarbeidet er i tråd med overordnet plan, medfører ingen vesentlige negative virkninger for miljø og samfunn og vurderes derfor ikke å utløse krav om konsekvensutredning.

Mer informasjon om planarbeidet finnes på kommunens nettside. Merknader og spørsmål til arbeidet rettes til:
Lebesby kommune
Postboks 38
9790 Kjøllefjord
Telefon 979 90 900
postmottak@lebesby.kommune.no

Henvendelser merkes «Detaljregulering Øverbygda boligfelt 22/147»
Frist for innspill er fredag 13. mai 2022.

Figur 2-1 Annonse publisert i Finnmarken

Det kom inn sju uttalelser ved varsel om oppstart. Innholdet i uttalelsene er oppsummert i vedlegg 1. Hovedtrekkene i innspillene var følgende:

- **Statens Vegvesen** mente det i planarbeidet bør vurderes tiltak for sikker skolevei mellom nytt boligfelt og Lebesby oppvekstsenter, samt tiltak for bedre sikring av avkjørsel ved butikk.
- **NVE** registrerte at kommunen har fått utført geotekniske grunnundersøkelser, men anbefaler generelt at det i tillegg til datarapporter gjøres en geoteknisk vurdering av resultatene, iht. til krav om sikkerhet i TEK17 § 7-3.
- **Statsforvalteren i Troms og Finnmark** omtaler flere generelle forhold som de ber kommunen vurdere i planarbeidet: barn og unges interesser, boligpolitikk, universell utforming, ROS-analyse, grunnforhold, FNs bærekraftsmål, klimarelaterte forhold, naturmangfold, Vannforskriften, reindrift, folkehelse og friluftsliv, støy, luftforurensning og planforum.
- **Troms og Finnmark fylkeskommune** henviser også til en rekke forhold som kommunen bør vurdere: friluftstinteresser, barn og unge, klima, samt forhold som gjelder samferdsel i området, spesielt snødeponi, parkeringsareal og trafiksikkerhet.
- **Sametinget** uttaler at det er sannsynlig at det kan finnes samiske kulturminner i planområdet og at det derfor er nødvendig med befarings. Denne kan utføres i løpet av barmarkspereoden 2022.
- **Grunneier Arnkjell Bøgeberg** hadde innspill til utvidelse av planområdet, løsninger for adkomstveier i planområdet, samt at det etableres en «rundkjøring» fra Øverbygdeveien, forbi vannverket og til fylkesveien, ved Lindstrømelva. Han anmodet også om at det må gjøres tiltak for å få mer ordnede avløpsløsninger i området, og opplyste om at det i noen tilfeller dreneres kloakk direkte i bekkeløp i Øverbygda.
- **Grunneier Einar Lauritsen** ga sin tilslutning til forslaget fremlagt av Arnkjell Bøgeberg.

2.2. Innspill gjennom medvirkning

Det ble avholdt innspillsmøte på Lebesby bygdetun 7.juni 2022. Innledningsvis ble det orientert om detaljreguleringsplaner, dernest ble det åpnet for innspill og formidling av lokalkunnskap om planområdet. Til slutt ble det lansert navnekonkurransen for den nye veien gjennom planområdet.

Innspillene i møtet dreide seg om veiløsninger inn til og innad i boligfeltet, boligtyper, størrelse på eneboliger, omlegging av scooterløype og parkering, samt utvidelse av det varslede planområdet, inn i hyttefelt.

Ungdomsrådet ble orientert om barn og unges rett til medvirkning generelt, og videre om planarbeidet, i møte 23. november 2022. 12. desember ble det avholdt medvirkningsmøte med mellom- og ungdomstrinnet ved Lebesby oppvekstsenter.

2.3. Offentlig ettersyn

Første høringsrunde pågår i perioden 17. februar til 4. april 2023.

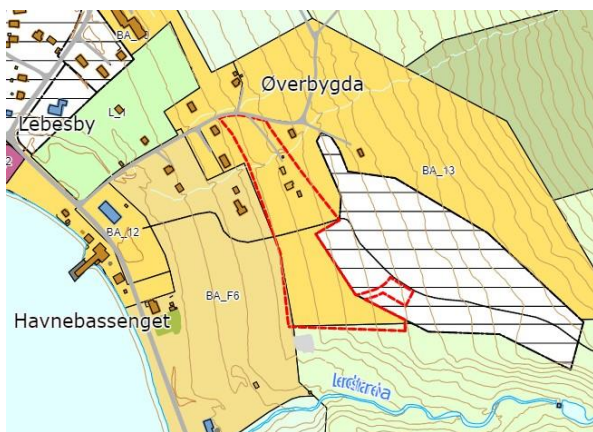
2.4. Sluttbehandling og vedtak

Ferdigstilles etter vedtak av plan.

3. Planstatus, rammebetingelser og utredninger

Dette kapitlet beskriver planstatus og overordnede føringer og retningslinjer med relevans for planområdet.

3.1. Kommuneplanens arealdel



Figur 3-1 Planområdet, markert med rød stiplede linje, ligger innenfor BA_13 (bebyggelse og anlegg) i kommuneplanens arealdel 2019-2035.

Gjeldende overordnet plan for området er kommuneplanens arealdel, som ble vedtatt av kommunestyret 3. september 2019 i sak 56/2019.

I kommuneplanens arealdel (kpa) er planområdet del av BA_13, som er avsatt til formålet bebyggelse og anlegg (bolig og fritidsbebyggelse), med krav om regulering. I øst grenser planområdet til reguleringsplan for Lebesby hytteområde (H910_40).

En mindre del av planområdet er tiltenkt parkering for fremtidig hyttefelt (Lebesby hytteområde), og overlapper med reguleringsplan H910_40 for hytteområdet.

3.2. Kommuneplanens samfunnsdel

Tilrettelegging for boligbygging er en av strategiene i samfunnsdelen som prioriteres høyt i skrivende stund. Flere tiltak for å stimulere til nybygging omtales i samfunnsdelens handlingsdel 2022-2025. En grunnleggende forutsetning for økt boligbygging er regulerte, byggeklare tomter. Planforslaget følger dermed opp føringer fra samfunnsdelen.

3.3. Overordnede føringer

Lebesby kommune kjenner ikke til regionale planer med direkte relevans for planområdet. På generell basis er planforslaget i tråd med ambisjoner i fylkesrådets politiske plattform og regional planstrategi om livskraftige samfunn og distriktsutvikling.

Planforslaget er i samsvar med ambisjoner om sentrumsnær utbygging og reduksjon i transportbehov, slik det fremgår av Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

FNs bærekraftsmål



Planarbeidet er vurdert opp mot Meld. St. 40 (2020-2021), *Mål med mening*, som er Norges handlingsplan for å nå FNs bærekraftsmål innen 2030. Detaljregulering for Øverbygda boligfelt følger blant annet opp bærekraftsmålet *Bærekraftige byer og lokalsamfunn*, ved å legge til rette for attraktive lokalsamfunn og gode boliger og bomiljø.

3.4. Grunnundersøkelser i planområdet

Multiconsult utførte høsten 2021 grunnundersøkelser i og rundt planområdet.



Figur 3-2 Borplan for grunnundersøkelser Lebesby

Grunnundersøkelsene viste generelt middelsfaste til faste løsmasser, og det ble ikke påtruffet løsmasser med sprøbruddegenskaper/kvikkleire. Sommeren 2022 gjorde Multiconsult en geoteknisk vurdering av resultatene og konkluderte med at områdestabiliteten er tilfredsstillende. Kravet til sikkerhet iht. TEK17, §7-3 Sikkerhet mot skred, vurderes å være oppfylt.

4. Beskrivelse av planområdet

Dette kapitlet beskriver planområdet slik det fremstår før utbygging.

4.1. Beliggenhet, karakter og dagens arealbruk

Planområdet ligger i Øverbygda i bygda Lebesby på østsiden av Laksefjorden. Per februar 2022 hadde



Figur 4-1 Planområdet

bygda 107 registrerte innbyggere (SSB, Befolkning etter grunnkrets). Området som er tiltenkt nytt boligfelt ligger i sørvestvendt skråning over bebyggelsen sentralt i bygda. Planområdet vil knyttes til øvrig bebyggelse via kommunal vei (Øverbygdveien). Planområdet ligger i et delvis skogkledd område, med noe fritids- og boligbebyggelse i nord.

Planområdet grenser til reguleringsplan for Lebesby hytteområde i øst. Et mindre område tiltenkt parkering for hyttefeltet overlapper med hyttefeltets planområde.

4.2. Landskap og lokalklima



Figur 4-2 Arealtyper i planområdet. Kilde: Nibio Kilden

Bygda Lebesby ligger i landskapsregionen «fjordene i Finnmark». Landskapsregionen preges av store vide fjorder og storkupert hei, med bjørkeskog og ris-, lyng- og heivegetasjon, noe en også finner igjen i planområdet. Dominerende arealtyper i planområdet er impediment lauskog og åpen fastmark. Noe av planområdet er bebygd, og et lite område nord for eksisterende bebyggelse er klassifisert som overflatedyrka jord. Dette er ikke i bruk i dag.

Planområdet ligger under marin grense¹. Høsten 2021 utførte Multiconsult grunnundersøkelser i området med tanke på kvikkleire. Grunnundersøkelsene viste generelt middelsfaste til faste løsmasser, og det ble ikke påtruffet løsmasser med sprøbruddegenskaper/kvikkleire. I en utredning av

¹ Marin grense angir det høyeste nivået som havet nådde etter siste istid. Dette kan ha betydning for grunnforholdene ettersom grensen angir det høyest mulige nivået for løsmasser som opprinnelig er avsatt i hav og fjord (NGU: <https://www.ngu.no/emne/marin-grense>)

områdestabilitet utført sommeren 2022 konkluderer Multiconsult at sikkerhet mot skred er tilfredsstillende i området, og at kravene i TEK 17 § 7-3 er oppfylt.

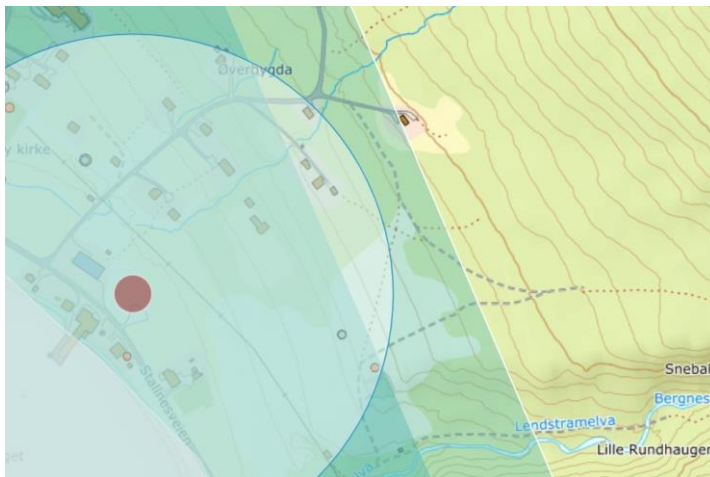
Lebesby har omtrent samme klima som fjordområdene i Finnmark for øvrig, med forholdsvis milde vintre og kjølige somre. Området ligger mer skjermet til enn kyststrøkene lenger ut i Laksefjorden og er dermed noe mindre vindeksponert. Planområdet har svært gode lys- og solforhold og vid utsikt over bygda og Laksefjorden.

4.3. Naturverdier

Naturverdier i planområdet er vurdert med utgangspunkt i Naturbase, Artsdatabanken og Sensitive Artsdata.

I Artsdatabanken er det ingen registreringer i selve planområdet. Det er imidlertid gjort observasjoner siden 2000 av flere rødlista arter i Lebesbyområdet. I Artsdatabanken er flere arter registrert på et jorde ved fylkesvei 888, øst for Bøgeberg landhandel. Arter det er gjort flest observasjoner av, er teist, ærfugl, tjeld, tyvjo, fiskemåke, rødstilk og storskarv. I 2021 ble det observert dverggås, som er klassifisert som kritisk truet i Rødlista. Deler av planområdet kan være i influensområdet til noen av disse artene. Påvirkning av naturmangfold er nærmere vurdert i kapittel 6.6.

Det er ingen registreringer i Sensitive Artsdata i planområdet.



Figur 4-3 Observasjoner av flere rødlistede arter er registrert i Artsdatabanken, i området øst for Bøgeberg landhandel.

4.4. Kulturminner og kulturmiljø

Det er ingen kulturminner registrert i Riksantikvarens databaser og kartverktøy innenfor planområdet. Fylkeskommunen meldte ved planoppstart at de ikke kjente til automatisk fredete kulturminner i planområdet, men ba om at det i planbestemmelsene presiseres aktsomhets- og meldeplikt.

Sametinget meldte tilbake etter varsel om oppstart at det ut fra generell kjennskap til det aktuelle området er sannsynlig at det kan være samiske kulturminner som ikke er registrert. Etter befaringsgjennomføring i juni 2022, konkluderte Sametinget med at det ikke er fare for at tiltak i planen vil komme i konflikt med automatisk fredede kulturminner, men viser til den generelle aktsomhets- og meldeplikten for tiltakshavere dersom det under arbeid skulle dukke opp spor etter eldre aktivitet.

4.5. Landbruk

Det er ikke registrert oppdyrket jord i planområdet. Nærmeste oppdyrkede areal ligger nordvest for Øverbygdveien.

4.6. Rekreasjon og friluftsliv

Naturområdene rundt Lebesby brukes til variert friluftsliv, både sommer og vinter. I kommunens kartlegging av friluftslivsområder er et stort område øst for planområdet registrert som turområde uten tilrettelegging. Fra Øverbygda, gjennom Lebesby hytteområde, går det et gammelt kjørespor videre mot Storeldalen, som brukes som utfartsløype sommer av turgåere og av turgåere og scooterførere om vinteren. Sør i planområdet går det en sti og et gammelt kjørespor som løper opp til kjøresporet mot Storeldalen. Disse skal ikke være i særlig bruk i dag.



Figur 4-4 Registrert friluftslivsområde øst for planområdet. Kilde: Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder, Lebesby kommune (2019).

4.7. Barn og unges interesser

Reguleringsplanen legger opp til et boligområde med store, åpne tomter og god plass til lek og aktivitet. Området ligger i gangavstand til barnehage og skole. Området rundt Lebesby oppvekstsenter er klassifisert som viktig friluftslivsområde (leke- og rekreasjonsområde) i kommunens kartlegging (se mørk rosa felt i Figur 4-4). Her er det balløkke, lekeapparater, gapahuk og tursti langs Kirkelva mm.

Deler av skolevei vil løpe langs, og vil kreve kryssing av fylkesvei 888. Fylkesveien har ikke gangfelt eller fortau. Fartsgrensen i området er 50 km/t. I sin uttalelse til varsel om oppstart omtaler Troms og Finnmark fylkeskommune hensynet til trygg skolevei, og uttaler at det er uheldig at det ikke er tilrettelagt for sykkel eller gange langs fylkesvegen, og at det bør vurderes rekkefølgekrav. Fra kommunens synspunkt kan en alternativ løsning for å bedre trafikksikkerheten være å sette ned fartsgrensen sentralt i bygda, da gang-/sykkelsti ikke vil løse problemet med kryssing av fylkesvegen.

I medvirkningsmøte med elever på Lebesby oppvekstsenter, var tilbakemeldingen at planområdet av og til er i bruk av barn og unge som bor i Øverbygda, både til bærplukking, turgåing og skigåing/aking. Samtidig ble det gitt uttrykk for at det finnes andre nærområder hvor en kan gjøre de samme aktivitetene.

Flere elever som bor i bygda Lebesby har deler av skoleveien langs fylkesvei 888. I møtet ble elevene spurt om hvordan de opplever trafikksituasjonen fra butikken og til krysset sør for kirka, som vil kunne bli skoleveien til barn i nytt boligfelt. Noen hadde erfart at enkelte biler kjører fort, eller at Øverbygdsveien er dårlig strødd. Det ble også nevnt at det hender at kjøretøy som kommer nordfra og som holder for høy fart i svingen ved kirka, sklir ut av veibanen og inn mot kirkegården.

4.8. Sosial infrastruktur

Barnehage- og skoletilbud ivaretas av Lebesby oppvekstsenter, som er det eneste barnehage- og skoletilbudet i indre Laksefjord. Videre har bygda hjemmebasert omsorgstilbud gjennom Omsorgsbasen.

Lebesby bygdetun og skolens gymsal brukes til ulike arrangementer og aktiviteter. Lebesby kirke ligger sentralt i bygda. Bøgeberg landhandel utgjør en viktig møteplass og servicetilbud for Lebesby og omegn.

Planområdet ligger i gang-/sykkellavstand til alle disse funksjonene.

4.9. Trafikkforhold og teknisk infrastruktur

Fylkesvei 888 går gjennom bygda, og foruten lokaltrafikk går gjennomgangstrafikk til og fra Nordkinnhalvøya langs fylkesveien. Fartsgrense gjennom Lebesby ligger på 50-60 km/t. Det er ikke anlagt fortau eller gangstier, og myke trafikanter må derfor benytte veibanen/veiskulderen langs fylkesveien.

Planområdet knyttes til fylkesveien via kommunal veg, Øverbygdveien, som har avkjørsel fra fylkesveien nordvest for butikken. Trafikkmengde (årsdøgntrafikk, ÅDT) langs strekning mellom butikken og Lebesby kirke er relativt beskjeden. I 2021 ble ÅDT skjønnsmessig beregnet til 140, hvorav knapt en tredjedel anslås å bestå av lange kjøretøy (Vegkart, Statens Vegvesen).

Reguleringsarbeidet må ta hensyn til fremkommelighet i planområdet på vinterstid, herunder snørydding/-deponering. Fylkeskommunen kommenterte ved varsel om oppstart at parkeringsareal tiltenkt hyttefelt må dimensjoneres riktig. Dersom det legges opp til parkering også til scooterutfart må parkeringsplassen ha kapasitet til både biler og hengere. Per i dag går det scooterløype gjennom planområdet, noe som bør justeres når boligfeltet bygges ut.



Figur 4-5 Scooterløype 9 starter i Lebesby, og går gjennom planområdet.

Kollektivtilbudet i området består av busskorrespondanse mellom Nordkyn og Lakselv fire ganger i uka.

Det er ikke kommunal infrastruktur for vann og avløp i planområdet. Etablering av boligfeltet vil derfor utløse behov for utbygging av VA. Eksisterende vannledning går i dag langs Øverbygdveien, opp til ca. 100 meter fra nordvestlig plangrense. Teknisk etat vurderer at dagens vannverk kan håndtere økt forbruk som følge av nytt boligfelt. Avløpssystem må baseres på private septiktanker (som er gjeldende løsning i området rundt planområdet).

Kraftnettet har kapasitet til å håndtere økt forbruk forbundet med nytt boligfelt. Det må imidlertid bygges ut el-infrastruktur til/i planområdet.

4.10. Samiske interesser

Lebesby – Davvesiida - er en bygd med lange sjøsamiske tradisjoner. Bygda ligger innenfor Sametingets virkeområde for tilskudd til næringsutvikling (STN-området).

Sametinget skrev i sin kommentar til oppstart av reguleringsarbeidet at det utfra deres generelle kjennskap til planområdet var sannsynlig at det kunne være samiske kulturminner som ikke er registrert. Området ble befart i juni 2022. Det ble under befaringen funnet to automatisk fredete samiske kulturminner utenfor planområdet. Disse ble ikke vurdert å være til hinder for selve planområdet. Sametinget hadde derfor ingen merknader til planen, men ber om at det opplyses om tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt dersom det oppdages spor etter eldre aktivitet under arbeid i marken.

Planområdet inngår i reinbeitedistrikt 13, Siskkit Čorgaš ja Lágesduottar, sitt vår- og sommerbeite, nærmere bestemt oksebeiteland og lavereliggende sommerland. Det er ikke flytt- eller trekkleier i planområdet. Distriktet hadde ingen innspill ved varsel om oppstart, og har heller ikke besvart tilbud om konsultasjon.

4.11. Samfunnsikkerhet, risiko og sårbarhet

I tråd med PBL § 4-3 er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse for planområdet. Denne er gjengitt i vedlegg 2. I ROS-analysen er det vurdert vel 30 risikoforhold/hendelser, hvor følgende er identifisert å ha særlig betydning i planområdet:

- Responstid ambulanse

Andre forhold som er vurdert å innebære en viss risiko, er ekstremvær og trafikkfare. Nærmere redegjørelse av disse og andre risikoforhold samt risikoreduserende tiltak er gitt i vedlegget.

4.12. Eierforhold

Planområdet omfatter tre eiendommer – to private og Fefogrunn:

23/29	Privat
23/72	Privat
23/1	Finnmarkseiendommen



Figur 4-6 Eiendommer i og rundt planområdet

5. Beskrivelse av planforslaget

Planen består av følgende dokumenter:

- Plankart
- Planbestemmelser med retningslinjer
- Planbeskrivelse med vedlegg, herunder ROS-analyse



Figur 5-1 Plankart

5.1. Planforslaget oppsummert

Nedenfor redegjør vi for vurderinger og plangrep som er gjort i planforslaget, presentert etter arealformål.

Hovedgrep i planforslaget går ut på å legge til rette for sentrumsnære, byggeklare boligtomter i bygda Lebesby.

Tabell 5-1 Arealregnskap for detaljregulering Øverbygda boligfelt

Arealformål	Feltnavn	Areal (m ²)	Dekar
Boligbebyggelse	B	25556	25,56
Annen særskilt angitt bebyggelse og anlegg	_SNØ	810	0,81
Veg	SV	2734	2,73
Kjøreveg	SKV	114	0,11
Annen veggrunn - tekniske anlegg	SVT	1759	1,76
Parkering	SPA	959	0,96
Naturområde	N	979	0,98
Sum		32911	32,91
Frisiktsone	H140	103,5	0,10

5.2. Bebyggelse og anlegg

Boligbebyggelse (B1-B11)

Det foreslås 11 boligtomter i planområdet. Tomtene varierer i størrelse fra 1544 – 3543 m². Bestemmelsene åpner for ulike typer boliger – eneboliger, tomannsboliger og rekkehus/ flermannsboliger med inntil 4 boenheter.

Krav til parkering avviker noe fra kommuneplanen, hvor det er gitt bestemmelse om to plasser per boenhet over 50 m², og én plass per boenhet under 50 m². I denne planen har vi stilt krav om at det skal beregnes to parkeringsplasser per boenhet, uavhengig av størrelse. Dette begrunnes med antatt behov i bygda Lebesby, som er en friluftslivsbygd der mange har scootere, hengere o.l. i tillegg til bil. Parkeringskravet vurderes å ikke være urimelig ettersom tomtene er store.

Annen særskilt angitt bebyggelse og anlegg (_SNØ)

Det er avsatt et område til lagring av snø med tanke på brøyting/snørydding i planområdet.

5.3. Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Veg (o_SV)

Veien gjennom boligfeltet reguleres til formålet offentlig veg (o_SV).

Kjøreveg (SKV)

Adkomstvei til tomtene B3, B4 og B5 reguleres til kjøreveg (SKV).

Annen veggrunn – tekniske anlegg (SVT)

Grøft langs o_SV reguleres til annen veggrunn – tekniske anlegg (SVT).

Parkering (SPA)

Parkering tiltenkt Lebesby hytteområde avsettes til offentlig parkering.

5.4. Grønnstruktur

Naturområde (GF)

Areal langs o_SV, fra krysset ved Øverbygdveien og til areal avsatt til snøopplag, avsettes til naturområde.

5.5. Hensynssone – frisiktsone

Det er lagt sikringssone (frisiktsoner) i veikryss mot Øverbygdveien og mellom parkeringsareal og Lebesby hytteområde, av hensyn til trafiksikkerhet.

5.6. Avbøtende tiltak i ROS

Tabellen under oppsummerer vedlagte risiko- og sårbarhetsanalyse, med de mest sentrale risikoforholdene og beskrivelse av tiltak. Flere av forholdene er det allerede satt inn tiltak mot, forut for denne planprosessen. Planforslaget inneholder ingen ytterligere tiltak.

Risikoforhold	Tiltak	Oppfølging i plan
Responstid ambulanse	Det er etablert akutthjelpergruppe i Lebesbyområdet, som læres opp til å drive førstehjelp inntil ambulanse er på plass.	Ingen ytterligere tiltak.
Ekstremvær	Ekstremvær kan medføre utfall av elektronisk kommunikasjon. Det er etablert en lokal kriseledelse som ved kommunikasjonsutfall har de samme fullmakter som kommunens kriseledelse som befinner seg i Kjøllefjord, og som håndterer situasjonen inntil kommunikasjonslinjer er gjenopprettet.	Ingen ytterligere tiltak.
Trafikkfare	Henstilling til Troms og Finnmark fylkeskommune om å sette ned fartsgrensen sentralt i bygda	Ingen ytterligere tiltak.

6. Virkninger av planforslaget

I dette kapitlet gjøres en samlet vurdering av planforslagets virkninger, sett opp mot gjeldende planstatus og arealbruk.

Lebesby kommune konkluderer med at planforslaget bidrar positivt til vekst og bolyst i bygda Lebesby.

6.1. Overordnede planer

Planforslaget er i samsvar med kommuneplanens arealformål. Planen følger opp samfunnsdelen og politiske prioriteringer knyttet til tilrettelegging for boligbygging.

Planforslaget er i samsvar med ambisjoner om sentrumsnær utbygging og reduksjon i transportbehov, slik det fremgår av Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

6.2. Landskap, estetikk og stedets karakter

Planforslaget har som formål å regulere store og attraktive boligtomter sentralt i bygda Lebesby. Tomtene kommer i naturlig forlengelse av eksisterende boliger i Øverbygda, og vil gli godt inn i landskapet.

Krav til estetisk utforming og byggeskikk er gitt i planbestemmelse 4.1.

6.3. Kulturminner og kulturmiljø

Sametinget konkluderte etter befaring av planområdet i juni 2022 at tiltak i planområdet ikke vil komme i konflikt med automatisk fredete kulturminner. Tiltakshavers aktsomhets- og meldeplikt gjelder imidlertid og er tatt med som retningslinje til planbestemmelsene.

6.4. Samiske interesser

Det er ikke framkommet informasjon eller innspill om særskilte samiske interesser i planområdet i løpet av planarbeidet. Sametinget har befart området i 2022.

Det anses derfor som lite sannsynlig at tiltak som følge av planforslaget vil ha vesentlig negativ virkning for reindrifta.

For opprettholdelse av sjøsamisk bosetting og kultur er det på generell basis positivt å legge til rette for boligbygging i fjordbygder som Lebesby.

6.5. Folkehelse og friluftsliv

Alt i alt vurderes det at ny reguleringsplan ikke vil påvirke folkehelsefaktorer negativt. Planområdet beslaglegger ikke viktige friluftslivsområder, og nye boliger vil ligge fint plassert mellom servicetilbud sentralt i bygda og turterreng. Gode boliger på attraktive tomter har også betydning for bolyst, trivsel og folkehelse.

6.6. Vurderinger etter Naturmangfoldloven, kap. II

§ 8 Kunnskapsgrunnlaget

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaring gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

Vurdering:

Planområdet er sjekket ut mot følgende databaser og kartverktøy: Miljøstatus, Artsdatabanken og Naturbase. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilfredsstillende.

I Artsdatabanken er det ingen registreringer i selve planområdet. Det er imidlertid gjort observasjoner siden 2000 av flere rødlista arter i Lebesbyområdet, mange stedfestet til et jorde ved fylkesvei 888, øst for Bøgeberg landhandel. Deler av planområdet kan være i influensområdet til noen av disse artene.

Følgende rødlistede arter er registrert i nevnte område:

Art	Orden	Status rødliste	Antall observasjoner siden 2000
Teist	Vade-, måse- og alkefugler	Nær truet	11
Ærfugl	Andefugl	Sårbar	9
Tjeld	Vade-, måse- og alkefugler	Nær truet	6
Tyvjo	Vade-, måse- og alkefugler	Sårbar	6
Fiskemåke	Vade-, måse- og alkefugler	Sårbar	5
Rødstilk	Vade-, måse- og alkefugler	Nær truet	5
Storskarv	Sulefugler	Nær truet	5
Gråspurv	Spurvfugler	Nær truet	3
Gråmåke	Vade-, måse- og alkefugler	Sårbar	3
Grønnfink	Spurvfugler	Sårbar	2
Alke	Vade-, måse- og alkefugler	Sårbar	2
Steinvender	Vade-, måse- og alkefugler	Nær truet	1
Lappspurv	Spurvfugler	Sterkt truet	1
Dverggås	Andefugler	Kritisk truet	1
Polarsnipe	Vade-, måse- og alkefugler	Sårbar	1

Lebesbybukta er i Naturbase registrert som viktig beiteområde for andefugler. 9 av 15 registrerte rødlistede arter er vade- måse- og alkefugler, som man må anta først og fremst har tilhold i strandsona og i sjø. Samme vurdering gjelder for storskarv og andefugler. Det vurderes som lite sannsynlig at utbygging i planområdet vil ha vesentlig innvirkning på artenes tilhold i Lebesbyområdet. Ytterligere observasjoner dreier seg om gråspurv, grønnfink og lappspurv. Mens lappspurven hekker i fjellområder, hekker gråspurven i bebygde områder.

Med tanke på at observasjonene er gjort i et område som allerede preges av veitrafikk, bebyggelse og menneskelig aktivitet vurderes det som lite sannsynlig at utbygging av planområdet vil ha negativ innvirkning på naturmangfold, herunder rødlistede arter.

§ 9 Føre-var-prinsippet

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.

Vurdering:

Planforslaget legger til rette for beskjeden utbygging av boliger sentralt i bygda Lebesby. Kunnskap om planområdet vurderes som god nok til å konkludere med at nye tiltak ikke vil medføre irreversibel skade på naturmangfoldet.

§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Vurdering:

Planområdet legger opp til beskjeden utbygging av boliger i et område i nær tilknytning til eksisterende bebyggelse. Utfra tilgjengelig kunnskap er det ingenting som tilsier at dette vil belaste økosystemet i vesentlig grad.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver

Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.

Vurdering:

Planforslaget åpner ikke for aktivitet eller tiltak som kunne antas å bidra til vesentlig miljøforringelse i området. Lebesby kommune mener derfor at § 11 ikke kommer til anvendelse.

§ 12 Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

Vurdering:

Som utgangspunkt skal en ved gjennomføring av tiltak velge den løsning som er mest skånsom for naturverdier og –mangfoldet i planområdet. Under utbyggingsfasen skal det være fokus på å gjøre minst mulig skade.

Konklusjon vurdering etter Naturmangfoldloven

Etter en samlet vurdering mener Lebesby kommune at planlagt regulering for Øverbygda boligfelt ikke vil medføre vesentlige negative virkninger på naturmangfoldet i området.

6.7. Trafikkforhold og teknisk infrastruktur

Det legges ikke opp til å etablere nye veier eller avkjørsler til fylkesvei. Av hensyn til myke trafikanter vil kommunen oppfordre fylkeskommunen til å vurdere nedsetting av fartsgrense gjennom bygda Lebesby, som i dag er på 50-60 km/t.

Planforslaget legger opp til at nye tiltak kan tilknyttes eksisterende infrastruktur og kommunale anlegg. Kapasitet med hensyn til vann og strøm vurderes som god, men det må strekkes vannledning og nett til/i planområdet. Avløpsløsning må baseres på private septiktanker.

6.8. Barns interesser

Det vurderes at planforslaget ivaretar hensynet til barn og ungdom på en tilfredsstillende måte, og at barns aktivitet og arealbruk ikke vil bli vesentlig tilsidesatt som følge av nytt boligfelt. Planforslaget er drøftet med ungdomsråd og med unge innbyggere i egne medvirkningsmøter.

Planen avviker fra bestemmelse 2.2.4 i kommuneplanens arealdel om lekeplasser, i dette tilfellet bestemmelsen om etablering av sandlekeplass for hver tiende bolig (2.2.4 b)). Vurderingen er at hver tomt er av en slik størrelse at behovet for leke- og uteoppholdsarealer ivaretas på den enkelte tomt.

6.9. Universell tilgjengelighet

Planforslaget legger opp til store tomter i relativt flatt terreng. Med adkomstvei lagt via Øverbygdveien har intensjonen vært å legge opp til kortest mulig avstand til butikk, skole, bygdetun osv. Området ligger også i nærhet til mye brukte utfartsstier og lett turterreng. Planforslaget støtter slik sett god universell tilgjengelighet.

6.10. Samfunnsikkerhet, risiko og sårbarhet

ROS-analyse er vedlagt planbeskrivelsen.

I ROS-analysen er det vurdert rundt 30 risikoforhold/hendelser, hvor følgende er identifisert å ha særlig betydning i planområdet:

- Responstid ambulanse

Andre forhold som er vurdert å innebære en viss risiko, er ekstremvær og trafikkfare. Nærmere redegjørelse av disse og andre risikoforhold er gitt i vedlegget.

ROS-analysen konkluderer med at planforslaget ikke endrer risikobildet i planområdet i vesentlig grad, og at hensynet til risiko- og sårbarhetsforhold er tilfredsstillende ivaretatt.

6.11. Næringsinteresser

Å legge til rette for boligbygging er positivt for lokalsamfunnet generelt, også for lokalt næringsliv, både med tanke på oppdrag knyttet til byggefase og rekruttering/boligtifang.

Det vurderes at reindrifta ikke vil bli skadelidende som følge av planforslaget, da området ligger relativt sentralt i bygda Lebesby, innenfor et område som i kommuneplanen er avsatt til bebyggelse og anlegg.

6.12. Økonomiske konsekvenser for kommunen

Det er ikke gjennomført beregninger av utbyggingskostnader eller inntekter som del av planarbeidet. Gjennomføring av tiltak forutsetter egne vedtak eller budsjettbehandlinger.

6.13. Interesse motsetninger

Ved varsel om oppstart kom det innspill om å utvide planområdet mot øst, inn i Lebesby hytteområde, for å få plass til ytterligere to boligtomter. Dette innspillet er ikke tatt med, da det både ville krevd nytt varsel om oppstart, samt at nylig vedtatt reguleringsplan for hytteområdet ville måtte endres. Planforslaget legger imidlertid opp til 11 boligtomter, mot 7-8 i de tidligste skissene over planområdet. Ønsket om flere boligtomter er dermed tatt hensyn til innenfor det varslede planområdet.

Det ligger en fritidsbolig nord i planområdet. Flere formålsalternativer for denne tomten har blitt vurdert. I tråd med planens intensjon om å legge til rette for boligtomter, foreslås det å legge

boligformål også for tomta der fritidsboligen ligger. Implikasjonene av dette, samt av andre alternative grep, har blitt kommunisert underveis til grunneier.

6.14. Vurdering etter Vannforskriften kapittel 2

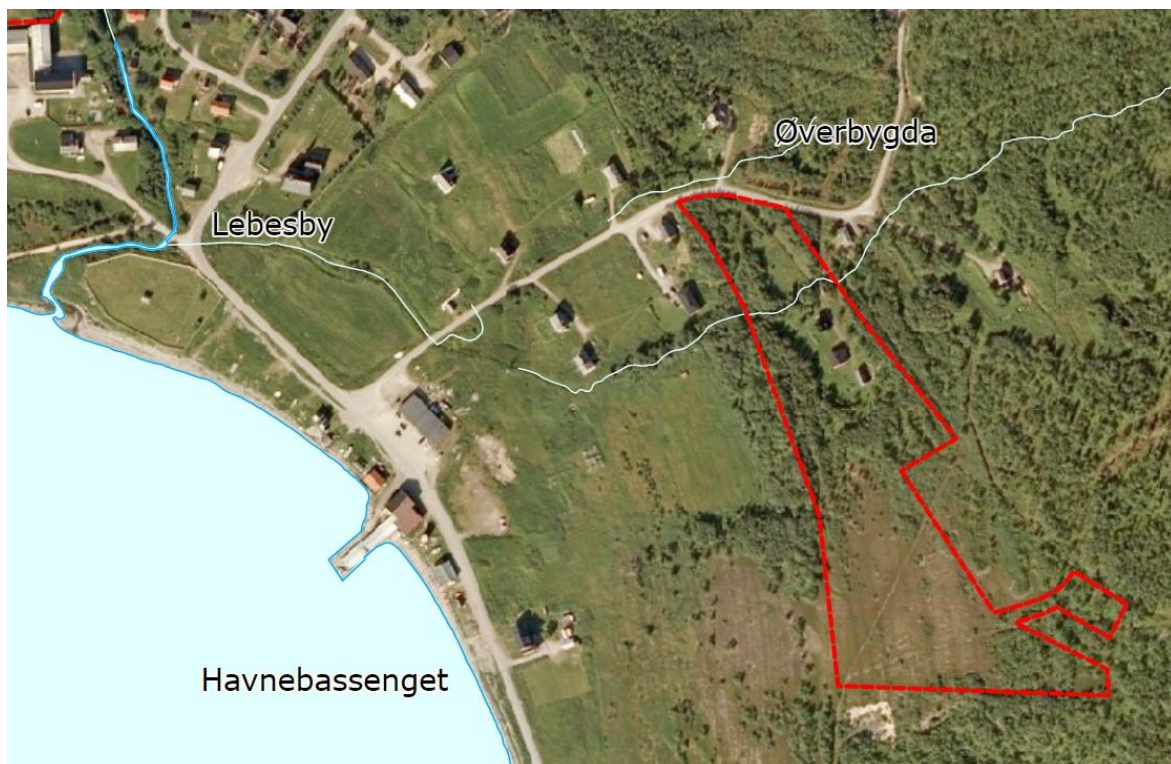
For å sikre god økologisk og kjemisk vannkvalitet i overflatevann setter EUs rammedirektiv for vann krav til forvaltning av vannforekomster gjennom Vannforskriften. Miljømålet, slik det framkommer i Vannforskriftens § 4, er at vannforekomster skal ha minst «god» økologisk og kjemisk tilstand. Når det fattes enkeltvedtak om ny aktivitet eller nye inngrep som kan forventes å påvirke en vannforekomst i negativ retning, skal forskriftens § 12 komme til anvendelse. Her spesifiseres det at tiltak likevel kan tillates dersom det oppfyller en rekke uttalte vilkår.

Status for vannforekomst i planområdet

Bygda Lebesby ligger innenfor vannforekomsten *Laksefjorden-indre*, ID 0422020100-1-C.

Vannforekomsten Laksefjorden-indre er i Vann-Nettportalen per september 2022 registrert å ha «moderat» økologisk tilstand og «god» kjemisk tilstand. Det at den økologiske tilstanden ikke er satt til «god» eller «svært god» er ifølge Miljødirektoratet, som har ansvaret for klassifisering av vannforekomster, basert på en enkeltmåling av forhøyede sinkverdier ved Fossvika på vestsida av Laksefjorden. Samtidig har en kartlegging av miljøtilstanden i Laksefjorden, utført i 2019, vist at tilstanden i fjorden er god. I denne kartleggingen ble det tatt prøver på 11 lokasjoner. Nærmeste prøvetakingsstasjoner til bygda Lebesby var Ifjorden og Laksefjorden indre, hvor både økologisk og kjemisk tilstand var god eller svært god. Miljøkartleggingen vurderte at miljøtilstanden i hele Laksefjorden er god eller svært god.

Planområdet ligger ikke i umiddelbar nærhet til vannforekomsten, men det går et lite bekkeløp gjennom det nordlige delen av planområdet som har sitt utløp i Lebesbybukta, via Kirkelva.



Figur 6-1 Bekkeløp i nordlig del av planområdet

Vurdering av om § 12 første ledd vil komme til anvendelse

Ifølge første ledd i vannforskriftens § 12 kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømål ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes

- a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller
- b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Planforslaget legger opp til etablering av boliger i begrenset omfang. Det er svært lite sannsynlig at aktivitet knyttet til boligformål vil påvirke vannforekomsten på noen måte, verken i form av fysiske egenskaper eller forurensning. Avløpsløsning i planområdet vil baseres på private septiktanker. Planforslaget vurderes derfor å ikke forringe miljøtilstand, eller påvirke muligheten for å oppnå miljømål i vannforekomsten.

Det følger indirekte av § 12 at ny virksomhet som ikke hindrer at miljømålene nås, eller som ikke medfører at tilstanden forringes, kan tillates uten at vilkårene i annet ledd vurderes (jf. veiledningsbrev fra Klima- og miljødepartementet, kap 2.3).

Konklusjon

Lebesby kommune vurderer at aktuell vannforekomst ikke vil påvirkes av tiltak i planforslaget. Nåværende miljøtilstand vil ikke forringes som følge av nye tiltak, og nye tiltak vil heller ikke svekke muligheten for å oppnå vannforekomstens miljømål.

6.15. Planens påvirkning på klimagassutslipp og klimaendringer

All aktivitet og arealbruk vil nødvendigvis medføre klimagassutslipp av varierende grad. Lebesby kommune vurderer at dette planforslaget ikke vil medføre betydelige utslipp, og at grep som er gjort i planen støtter opp om målsettinger knyttet til klimagassreduksjon og klimatilpasning:

Byggegrunn

Planforslaget omfatter ikke nedbygging av myr eller høybonitet skog, og fører således ikke til forhøyede klimautslipp som følge av utbygging av særlig karbonrike arealer.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Planforslaget er i samsvar med ambisjoner om sentrumsnær utbygging og reduksjon i transportbehov. Det har vært et bevisst valg å legge nytt boligfelt og adkomstvei i gang- og sykkelavstand til viktige funksjoner sentralt i bygda. Nye boliger vil medføre noe økt trafikk i området, men dette vil i stor grad bestå av sporadisk personbiltrafikk.

Forventet byggeskikk og materialbruk

Basert på erfaring og boligbyggingsstatistikk i kommunen de siste tiårene, forventer vi at feltet vil bygges ut over tid, i regi av den enkelte huseier. Det forventes også en videreføring av tradisjonell byggeskikk, med utstrakt bruk av tre. Sammenlignet med andre byggematerialer bidrar dette til lavere klimagassutslipp.

Underveis i planprosessen har det blitt diskutert hvorvidt det skulle stilles krav om bruk av «grønne løsninger», eksempelvis elektriske anleggsmaskiner. Da det foreløpig ikke eksisterer et slikt marked lokalt, er dette blitt vurdert som et uforholdsmessig strengt og fordyrende krav som kan sette stopper

for ønsket boligbygging. Som nevnt i avsnittet om vurdering etter naturmangfoldloven, forventes det at man i det enkelte byggeprosjekt velger løsninger som er mest skånsomme for naturverdier og naturmangfold, jf. bestemmelse 4.2 a).

Klimatilpasning i planen

Underveis i planprosessen har vi vurdert tilpasninger til forventede klimaendringer. Dette kommer særlig fram i ROS-analysen. Planområdet er ikke berørt av åpenbare naturfarer, jf. ROS-analyse. Med tanke på overvann vurderes det at naturlig terreng og vegetasjon vil bidra til tilfredsstillende infiltrasjon. Det er gitt bestemmelser om overvannshåndtering på den enkelte tomt (5.1 i)), samt bestemmelse om klimatiske forhold som må hensyntas ved plassering og oppføring av bygg (4.4.2). Ekstremvær forekommer, men dette er noe befolkningen er beredt på, og noe det allerede er gjort ulike tiltak for, jf. ROS-analyse.

Litteraturliste

- Gaarder, G., Fjeldstad, H. & Larsen, B. H. (2010). *Biologisk mangfold i Lebesby kommune*. Miljøfaglig Utredning, Rapport 2010:18.
- Klima- og miljødepartementet (2021). *Veiledning til bruk av vannforskriften § 12 – med presisering*.
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet (2021). *Mål med mening. Norges handlingsplan for å nå bærekraftsmålene innen 2030* (Meld. St. 40 (2020-2021)).
- Lebesby kommune (2019). *Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Lebesby kommune*.
- Lebesby kommune (2019). *Lebesby mot 2035*. Kommuneplanens arealdel.
- Lebesby kommune (2018). *Lebesby mot 2035*. Kommuneplanens samfunnsdel.
- Multiconsult (2021). *Lebesby – grunnundersøkelser. Datarapport fra geotekniske undersøkelser*. Rapport.
- Multiconsult (2022). *Øverbygd Lebesby - geoteknisk vurdering av områdestabilitet*. Notat.
- Norsk klimaservicesenter (2021). *Klimaprofil Finnmark*.
- Puschmann, Oskar (2005). *Nasjonalt referansesystem for landskap. Beskrivelse av Norges 45 landskapsregioner*. NIIOS-rapport 10/2005. Norsk institutt for jord- og skogkartlegging, Ås.
- Sámediggi/Sametinget (2010 og 2020). *Sametingets planveileder*.
- Åkerblå (2019). *Miljøkartlegging i Laksefjorden, Lebesby kommune*. Rapport nr. MCR-M-19074.